

Prijedlog Programa rada javne ustanove, Zavoda za prostorno uređenje Brodsko posavske županije, za 2015.god.

Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Brodsko-posavske županije obavlja stručne poslove iz samoupravnog djelokruga Županije iz područja prostornog uređenja u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju, Odlukom o osnivanju Zavoda za prostorno uređenje Brodsko-posavske županije i Statutom Županije.

U okviru svog djelokruga obavlja osobito slijedeće poslove:

- izrada, odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne (regionalne) razine, (Prostorni plan županije, Urbanistički plan uređenja županijskog značaja)
- izrada izvješća o stanju u prostoru
- vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravlja njime u okviru ovlasti
- priprema polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja
- pružanje stručne savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine (Prostorni planovi uređenja općine/grada, Generalni urbanistički planovi grada Slavonskog Broda i Nove Gradiške, Urbanistički planovi uređenja lokalne razine kao i drugi prostorni planovi lokalne razine nastali na temelju dosadašnje regulative)
- drugi poslovi u skladu s ovim Zakonom i Statutom Zavoda.
- Zavod za prostorno uređenje županije može izrađivati i prostorni plan uređenja grada i općine, urbanistički plan uređenja od značaja za Državu, odnosno županiju te obavljati stručne analitičke poslove iz područja prostornog uređenja, ako to zatraži Ministarstvo ili župan.

Od ukupno sistematiziranih 14 radnih mjesta u Zavodu za prostorno uređenje popunjeno je ukupno 9, dok je nepopunjeno 5 radnih mjesta.

Prikaz procjene potrebnih sredstava

Za provođenje Programa Zavoda za prostorno uređenje Brodsko-posavske županije u 2015. godini potrebno je osigurati **1.378.900,00 kn** iz izvornih sredstava Proračuna BPŽ za 2015. g., od čega je **50.000,00 kn** prenesenih sredstava iz 2014.g., iz proračunskog razreda Zavoda, a za dovršenje prostornih planova ugovorenih, a nedovršenih tijekom 2014.g., **50.000,00 kn**

planirane pomoći MGIPU (nadležno ministarstvo), za potrebe održavanja WMS servisa i razvoja ISPU portala, te **200.000,00 kn*** planiranih u stavci vlastiti prihodi (stav upr.odjela kako se navedena sredstva ne mogu planirati u stavci- POMOĆI-PK) , što sveukupno iznosi **1.678.900,00 kn** kn, uz uvažavanje obrazloženja za program 1.

- * *(Kako nam je stavom čelništva Županije naloženo prestati ugovarati poslove koji se smatrali vlastitom djelatnošću Zavoda (uz suglasnost Župana), već se predmetni poslovi smatraju pomoći županije JLS te se po suglasnosti Župana izvode temeljem Sporazuma između Zavoda i JLS, prijedlog izvornog proračuna je dogovorno povećan za 200.000,00 kn, u suglasju s procjenama troškova za mogući angažman Zavoda u izradi navedenih poslova tijekom 2015.g. Moguća nerealizirana sredstva vratiti će se u Proračun županije rebalansom na kraju proračunske godine.)*

PRIKAZ PRIORITETNIH PROGRAMA S OPISOM OPĆIH I POSEBNIH CILJEVA

PROGRAM 1: Prostorno planiranje

Izrada i koordinacija prostornih planova i pratećih studija

Podloge

Usvojen je novi Zakon o prostornom uređenju i stupio na snagu 01.01.2014. god., a slijedom nadležnosti, u roku od 6 mjeseci vlada i ministar bili su su u obvezi izraditi i donijeti nove prateće Uredbe i Pravilnike u rokovima do 90 dana.

Kako navedeni dokumenti još uvijek nisu doneseni, a kako se primjenom istih očekuju bitne izmjene strukture planova, posljedično i nove obaveze pri izradi, a potom i primjeni planova, za konstatirati je kako nam je, u nedostatku pravnog i tehničkog okvira, bitno ograničena prosudba u budućim postupcima.

Za izradu novih dokumenata prostornog uređenja, kao i za izradu izmjena i dopuna dokumenata donesenih na temelju važećeg Zakona o prostornom uređenju i gradnji NN 76/7, 76/07, 38/09,55/11 , 90/11 i 50/12) potrebno je koristiti podloge propisane Pravilnikom o sadržaju, mjerilima kartografskih prikaza, obveznim pokazateljima i standardu elaborata prostornih planova (NN br. 106/98)., a slijedom kojih se mogu očekivati i neke manje izmjene i korekcije ustaljenih postupaka.

S obzirom da za područje Županije postoji dobar dio navedenih podloga, i s obzirom na započete aktivnosti u cilju pribavljanja i kontinuiranog održavanja ažurnosti suvremenih podloga, u budućem razdoblju programira se i dalje:

- kontinuirana dobava svih izrađenih digitalnih orto-foto karata za područje BPŽ, (u nadležstvu Državne geodetske uprave, a temeljem potpisanog Sporazuma s DGU moguće korištenje putem WMS servisa sa ISPU portala ministarstva.
- Prilikom izrade izmjena i dopuna PPUO za područje naše Županije primijeniti nove digitalne topografske karte mjerila 1:25000, kao i KK 1:5000 .

Izradu navedenih podloga financirali su Državna geodetska uprava i Brodsko-posavska županija prema ugovorenim omjerima i iznosima, no Sporazum o isporuci i održavanju ažurnosti navedenih podloga istekao je. Nametanje stava MGIPU o nužnosti osiguranja

ažurnih podloga svih potrebnih vrsta svim javnim institucijama za potrebe njihovog djelovanja, a bez naknade, obećava novo, manje skupo rješenje.

Planovi

Napomena: Od 01.siječnja 2014. stupio je na snagu novi Zakon o prostornom uređenju. Tijekom 2015.g. prostorni planovi će se izrađivati na način:

1. po starom zakonu - koordinacija i praćenje postupaka započetih od 2012 godine

Kako do današnjeg dana novi Pravilnik nije stigao niti do postupka savjetovanja s javnošću, za očekivati je kako će primjena istog biti moguća tek u drugom dijelu 2015.g., a ne treba zanemariti obavezu izrade novih planova u novom digitalnom okruženju, što je s trenutačne točke gledišta prilično „maglovit“ postupak. I vrlo tehnički kompliciran. Za očekivati je definiciju prelaznog perioda, ovog trenutka nepoznatog trajanja, u kojem će se postupno provesti obuka djelatnika, paralelno i nabava adekvatnog software-a i hardware-a, a potom započeti procesi izrade.započeti

2. po novom zakonu: uz nove Odluke

a) **Izrada i praćenje izrade prostornih planova područne (regionalne) razine (Prostorni plan Brodsko-posavske županijeurbanistički planovi uređenja od značaja za županiju)**

b) **izrada prostornih planove gradova i Sukladno čl. 27. Stavak (2) Zakona o prostornom uređenju NN RH 153/13**

Započeti se završavaju slijedom navedenog Zakona:

- b1) **izrada Izmjena i dopuna PPUO „Nova Kapela“**
- b2) **izrada Izmjena i dopuna PPUO „G.Bogičevci“**
- b3) **Usklađenje PPUO (26 JLS) sa člankom 201. Zakona o PU, u smislu definiranja neuređenog neizgrađenog zemljišta**

- b4) **izrada Izmjena i dopuna PPUO 2 JLS/ po definiranim prioritetima**
- b5) **i drugi dokumenti prostornog uređenja koje će Župan povjeriti na izradu Zavodu za prostorno uređenje.**

c) **priprema polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja, izrada mišljenja u postupku izrade i donošenja dokumenata prost. uređenja**

d) **ostali poslovi prostornog uređenja**

- **koordinacija izrade prostornih planova u ime nositelja izrade**
- **izrada izvješća o stanju u prostoru općina, po suglasnosti župana**

Zavod sudjeluje u postupku pripreme Odluke o izradi prostornih planova , u izradi prostornih planova i njihovih izmjena i dopuna u svim propisanim fazama izrade:posebni zahtjevi, prethodna rasprava, javna rasprava, mišljenje na Nacrt konačnog prijedloga, mišljenje na Konačni prijedlog plana po starom Zakonu / ili postupku pripreme Odluke o izradi prostornih planova , u izradi prostornih planova i njihovih izmjena i dopuna u svim propisanim fazama izrade:posebni zahtjevi, javna rasprava, mišljenje na Nacrt konačnog prijedloga po novom Zakonu.

e1) Sudjelovanje u izradi Strategije prostornog uređenja RH i Državnog prostornog plana po zahtjevu Ministarstva (u postupku izrada/ završetak procesa krajem 2015.)

e2) Izmjene i dopune Prostornih planova susjednih županija/ kontinuirano:

1. Osječko-baranjska
2. Požeško-slavonska
3. Vukovarsko-srijemska
4. Sisačko-moslavačka županija

e3) Prostorni planovi područja posebnih obilježja

e4) Izmjene i dopune Prostornih planova uređenja općine/grada PPUO/G

1. Slavonski Brod
2. Nova Gradiška

E5) Izmjene i dopune generalnog urbanističkog plana GUP-a:

3. Slavonski Brod
4. Nova Gradiška

E6) Provedbeni dokumenti prostornog uređenja:

1. Urbanistički planovi uređenja (UPU) i njihove izmjene i dopune
2. Detaljni planovi uređenja (DPU) i njihove izmjene i dopune
3. Izmjene i dopune provedbenih urbanističkih planova (PUP-a)

AKTIVNOST: Pribavljanje potrebnih podloga, analize i valorizacija podataka, satelitske snimke, satelitski orto-foto i sl., predmet su zajedničkih aktivnosti s drugim tijelima i institucijama, za potrebe izrade separatnih studija, kao i izrade ili sudjelovanja u izradi planova niže razine, a unutar granica županije.

PROGRAM 2: Razvoj i uspostava informacijskog sustava ISPU/ GIS

Iako su planirana sredstva za projekt uspostave informacijskog sustava i protekle godine reducirana, projekt se i dalje odvija, no otežano, čime se njegova puna implementacija prolongira. Stvorene su pretpostavke za primjenu ovog izuzetno kompleksnog, ali i korisnog Projekta i njegovu implementaciju u sve pore planiranja na svim razinama s posebnim akcentom na ISPU portal nadležnog ministarstva, u svrhu primjene baze postojećih prostornih planova u kontekstu grafičkih priloga nove e-dozvole, no tu je tehnička podrška izostala (notorno nerazumijevanje nadležnih u MGIPU).

Ponovo naglašavamo kako je ovakav pristup moguć jedino uz stvaranje određenih temeljnih pretpostavki:

- a) Horizontalno i vertikalno umrežavanje tijela Uprave,
- b) stvaranje sustava elektroničke razmjene podataka/ kompatibilnost platformi,
- c) izgradnja i uspostava unificiranog sustava državnih registara i evidencija,
- d) izgradnja sustava baza podataka za potrebe pojedinih tijela Uprave, (Upravni odjel za graditeljstvo i prostorno uređenje)... itd, što podrazumijeva Projekt u kontinuitetu!

Ciljevi:

Ciljevi koje županija dugoročno postiže uspostavom ISPU/ GIS-a su slijedeći:

Primjena alata- sredstvo za provedbu politike zaštite okoliša i prostornog uređenja. Nadzorom nad procesima i pojavama u prostoru, te donošenjem kvalitetnih odluka na načelima održivog razvoja, upravlja prostorom na regionalnoj (županijskoj) razini razvija sustav u skladu s europskim i svjetskim standardima vođenja prostornih podataka i kretanja informacijskih sustava (INSPIRE direktiva) ubrzava pristup informacijama (NIPP) i omogućuje trajno pružanje raznih podatkovnih usluga, te lakše i brže rješava svakodnevne poslovne zadatke koji se baziraju na prostornim podacima.

STRUKTURA ISPU (INFORMACIJSKOG SUSTAVA PROSTORNOG UREĐENJA BRODSKO POSAVSKE ŽUPANIJE)

1. ISPU sadrži kompletnu prostorno plansku dokumentaciju, informatički integriranu, usporedivu i transparentnu na osnovu koje se:
 - prati provedba prostornih planova
 - pripremaju polazišta i stručne podloge za izradu prostornih planova užih cjelina s elementima koje određuje prostorni plan Županije
 - izdaju suglasnosti na dokumente prostornog uređenja
 - izdaju izvodi iz dokumenata prostornog uređenja
 - provodi postupak pripreme odluke o lokacijskim uvjetima
2. Svi podaci i dokumenti unutar GIS-a biti će povezani po principu visokog stupnja integracije numeričkih, grafičkih i tekstualnih elemenata.

Ključ povezivanja je horizontalna integracija statističko-numeričkih podataka, grafičkih podataka i tekstualnih podataka, te mogućnost vertikalne komparacije između prostorno planske dokumentacije šireg područja i prostorno planske dokumentacije užeg područja.

Ciljevi:

Tijekom 2015.g. želimo završiti postupak implementacije:

- veza zavodskog web portala s portalom ministarstva ISPU MGIPU
- veza županijskih tijela lokalno, posredstvom postojeće instalirane infrastrukturne mreže
- veza drugih subjekata putem Internet-a

(održavanje, popunjavanje, up-grade software-a, radi se u kontinuitetu)

PROGRAM AKTIVNOSTI

U planu nam je tijekom slijedeće proračunske godine, uz uvjet osiguranja potrebne tehničke podrške, , uspostaviti cjeloviti sustav prostornih planova za područje Županije, sa svim elementima koje smo naveli u prethodnom izlaganju, no izražavamo nezadovoljstvo višegodišnjom nemogućnošću plasiranja ovog projekta u prioritetno strateške Projekte

Proračuna, već ga godinama većim dijelom financiramo iz „izlobiranih“ potpora nadležnog Ministarstva, kao i planiranih skromnih sredstava iz vlastite djelatnosti.

Aktivnosti

- Prostorni planovi uređenja općina moraju doživjeti obimne prilagodbe radi daljnje primjene u novodolazećoj GIS strukturi upotrebe postojeće, ali s najvećim naglaskom na novo stvorene planove u okružju novog Pravilnika kojeg se donošenje očekuje tijekom 2015.g.
- Nabava licenciranog softwera te osiguranje sredstava za produženje licenci već kupljenih CAD programa na kojima rade djelatnici Zavoda.
- Razvoj software-skog paketa ISPU BPŽ
- Uspostava i održavanje portalnog sustava za rad s novoustanovljenim bazama podataka.(osigurati „hosting“ /dislocirani server/ za prihvata baze) kao i produkciju putem WMS servisa.

PROGRAMI IZ PRETHODNOG RAZDOBLJA:

- Izrada prostornih planova jedinica lokalne samouprave
 1. PPUO NOVA KAPELA-1. izmjene i dopune
 2. PPUO GORNJI BOGIĆEVCI- 1. Izmjene i dopune
 3. Usklađenje s člankom 201. Zakona o prostornom uređenju
 - 3.1. PPUO Bebrina
 - 3.2. PPUO Brodski Stupnik
 - 3.3. PPUO Bukovlje
 - 3.4. PPUO Cernik
 - 3.5. PPUO Davor
 - 3.6. PPUO Donji Andrijevi
 - 3.7. PPUO Dragalić
 - 3.8. PPUO Garčin
 - 3.9. PPUO Gornja Vrba
 - 3.10. PPUO Gundinci
 - 3.11. PPUO Klakar
 - 3.12. PPUO Okučani
 - 3.13. PPUO Oprisavci
 - 3.14. PPUO Oriovac
 - 3.15. PPUO Podcrkavlje
 - 3.16..PPUO Rešetari
 - 3.17. PPUO Sibinj
 - 3.18. PPUO Sikirevci
 - 3.19. PPUO Slavonski Šamac
 - 3.20. PPUO Stara Gradiška
 - 3.21. PPUO Staro Petrovo Selo
 - 3.22. PPUO Velika Kopanica
 - 3.23. PPUO Vrbje
 - 3.24. PPUO Vrpolje

- Nužno je u narednom razdoblju osigurati ažuriranje i elaboraciju dokumenata po osnovnom ugovoru, te izraditi primjenjivu bazu kartografskih podataka za potrebe portala ISPU BPŽ, te zakonske obaveze prema ISPU MGIPU, kao subjekt nacionalne infrastrukture prostornih podataka (NIPP).
- Provedba elaborata „Program interoperabilnog prometa za BPŽ“, u cilju razrade osnovne koncepcije načina i sustava korištenja urbanog prostora na području Županije i definiranja smjernica i propozicija za planiranje na lokalnoj razini/ u suradnji s Upravnim odjelom za europske integracije.

PLAN NABAVE DUGOTRAJNE IMOVINE:

- Uredska oprema i namještaj u okviru stavke Prijedloga proračuna.
- Zamjena dotrajale opreme. (amortizirane i van funkcije)
- Neznatna uređenja/ sanacije preuređenja poslovnog prostora

PLAN RADNIH MJESTA:

Prema Pravilniku o unutarnjem redu Zavoda za prostorno uređenje Brodsko-posavske županije, a u skladu s Pravilnikom o uvjetima koje mora ispunjavati županijski odnosno gradski zavod za prostorno uređenje za obavljanje poslova izrade prostornih planova (NN 24/2008), glede potrebnog broja zaposlenih u Županijskom zavodu za prostorno uređenje, a kako bi se uspješno mogao realizirati Program za 2014.g. Zavod raspolaže Pravilnikom definiranim minimalnim potrebnim brojem stručnih djelatnika.

U Slavonskom Brodu, prosinac 2014.g.

Igor Čižmek, dipl.ing.arh.
Ravnatelj Zavoda